



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-2-1.4311.57.2025

Warszawa, 23 lipca 2025

Pan
Andrzej Płonka
Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich

Szanowny Panie Prezesie,

w odpowiedzi na pismo nr Or.A 0713/1396/25 z 15 lipca 2025 r., dotyczące problematyki związanej z elektroniczną przejazdów pojazdów nienormatywnych poniżej przedstawiam wymagane stanowisko.

Mając na uwadze dbałość o prawidłowe i bezpieczne prowadzenie przewozów drogowych pojazdami nienormatywnymi, w tym przede wszystkim usprawnienie i cyfryzację procesu wydawania uprawnień na przejazd pojazdów nienormatywnych, uprzejmie informuję, iż w resorcie trwają prace dotyczące umożliwienia uzyskania zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego za pośrednictwem zintegrowanego systemu, tj. poprzez Elektroniczny Rejestr Zgłoszeń Transportu Nienormatywnego (ERZTN).

Potrzeba wprowadzenia zmian w zakresie cyfryzacji przejazdu pojazdu nienormatywnego wynika m.in. z oczekiwań społecznych, wniosków składanych przez organy wydające zezwolenia, jak również podmioty ubiegające się o ich wydanie, zawierające prośby o przyspieszenie i uproszczenie procedury wydawania zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych.

Zarządzeniem nr 7 z dnia 6 kwietnia 2023 r.¹, Minister Infrastruktury powołał Zespół do spraw opracowania regulacji prawnych dotyczących systemu elektronicznej przejazdów pojazdów nienormatywnych. Zespół podczas swoich prac przygotował założenia dla elektronicznego rejestru zgłoszeń transportu nienormatywnego (ERZTN) oraz wstępny projekt zmiany do ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym².

Podczas posiedzeń Zespół wypracował założenia elektronicznego rejestru zgłoszeń transportu nienormatywnego (ERZTN). Zadaniem wprowadzenia ERZTN jest przede wszystkim usprawnienie pracy organów administracyjnych w sprawach dotyczących uzyskania wymaganego uprawnienia na przejazd pojazdem nienormatywnym. Celem tego elektronicznego, internetowego systemu teleinformatycznego, dostępnego dla wszystkich właściwych organów administracji publicznej i zgłaszających, w którym w czasie rzeczywistym przetwarzane będą dane, jest w szczególności skrócenie terminu rozpatrywania spraw administracyjnych. System ERZTN ma stanowić system teleinformatyczny, zapewniający możliwość dokonania zgłoszenia na przejazd pojazdu nienormatywnego w kategorii I-IV i VI oraz wydania zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego kategorii V.

¹ Dz. Urz. MI z 2023 r. poz. 15

² Dz. U. z 2024 r. poz. 1251

Ponadto efektem prac Zespołu był opracowany projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym, który zakłada dostosowanie przepisów art. 64 ustawy - Prawo o ruchu drogowym do możliwości wprowadzenia ERZTN i elektronizacji całej procedury uzyskania i wydawania zgody na przejazd pojazdu nienormatywnego.

W związku z tym w Ministerstwie Infrastruktury został opracowany wniosek o wprowadzenie do Wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym. Niemniej jednak z powodu potrzeby określenia we wniosku środków finansowania niezbędnych do utworzenia ERZTN, a także wskazania administratora wskazanego rejestru, wniosek nie został przekazany do dalszego procedowania. W tym zakresie zostało skierowane Głównego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad pismo z prośbą o przedstawienie szacunkowych kosztów budowy i administrowania takiego systemu w GDDKiA, ze wskazaniem obecnych kosztów, wynikających ze stosowania procedury wydawania zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych.

W resorcie równocześnie trwają prace związane z możliwością pozyskania środków na budowę systemu ERZTN. W tym celu wystąpiono do Ministra Cyfryzacji o możliwość współpracy w celu wprowadzenia rozwiązań skutkujących szeroko rozumianą cyfryzacją transportu drogowego. W odpowiedzi na pismo resort cyfryzacji wyraził wolę współpracy przy wypracowaniu ewentualnych rozwiązań zarówno formalno-prawnych jak i technicznych, sprzyjających cyfryzacji transportu drogowego.

Odnosząc się do przedstawionych w piśmie trudności w obecnych rozwiązaniach w zakresie wydawania zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych należy wskazać, że wprowadzenie ERZTN, tj. elektronizacji całej procedury uzyskania zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego, pozwoli je wyeliminować. Ponadto przepisy zawarte w projekcie ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym, w przypadku podjęcia decyzji o rozpoczęciu prac legislacyjnych w tym zakresie, w ramach konsultacji publicznych zostaną przekazane do opinii Związku Powiatów Polskich w tym zakresie.

Niezależnie od powyższego należy mieć na uwadze, że prace Grupy Roboczej ds. Transportu Lądowego Komisji Europejskiej, która opracowała rewizję³ dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 25 lipca 1996 r. ustanawiającej dla niektórych pojazdów drogowych poruszających się na terytorium Wspólnoty maksymalne dopuszczalne wymiary w ruchu krajowym i międzynarodowym oraz maksymalne dopuszczalne obciążenia w ruchu międzynarodowym, przyczynią się do przyspieszenia prac nad cyfryzacją przepisów w zakresie wydawania zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych. Perspektywa wdrożenia dyrektywy powoduje konieczność uproszczenia oraz harmonizacji zasad i procedur uzyskiwania zezwoleń na transport ładunków niepodzielnych w szczególności dodawany art. 4a w dyrektywie Rady 96/53/WE, który obliuguje państwa członkowskie do ustanowienia jednolitego elektronicznego systemu informacyjno-komunikacyjnego zawierającego wszystkie istotne informacje dotyczące warunków operacyjnych i administracyjnych dotyczących przewozu niepodzielnych ładunków. Krajowe systemy powinny umożliwiać operatorom uzyskanie informacji i składanie drogą elektroniczną wniosków (w ujednoliconym formacie) o specjalne zezwolenia na przewóz niepodzielnych ładunków w danym Państwie Członkowskim.

³ 2023/0265 (COD)

Odnosząc się natomiast do wskazanego w piśmie Pana Prezesa zagadnienia związanego z wydawaniem przez starostów zezwoleń na przejazd pojazdu nienormatywnego kategorii I i II w postaci elektronicznej, przedstawiam następujące stanowisko.

Przepisy rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 21 stycznia 2021 r. w sprawie zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych⁴, zw. dalej: „rozporządzeniem”, umożliwiają podmiotom zainteresowanym składanie wniosków o wydanie zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego oraz wydawanie organom uprawnionym zezwoleń na przejazd pojazdu nienormatywnego również w postaci elektronicznej.

Składanie wniosków o wydanie zezwolenia również w postaci elektronicznej jest możliwe w oparciu o § 7 ww. rozporządzenia. Wzory wniosków o wydanie zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego określone w załączniku nr 1-3 do rozporządzenia zostały umieszczone w Centralnym Repozytorium Wzorów Dokumentów Elektronicznych, a poszczególne organy odpowiedzialne za wydanie zezwolenia mogą je również przyjmować w postaci elektronicznej.

Zgodnie z przepisem w § 8 ust. 1 ww. rozporządzenia organy wydające zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego mogą je wydawać zarówno w postaci papierowej albo w postaci elektronicznej. Przy czym należy wskazać, że postać papierowa zezwolenia wydawana jest na blankiecie zezwolenia.

Powyżej wskazane przepisy pozwalają organom wydającym zezwolenia na przejazd pojazdów nienormatywnych wydawać je zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego⁵. Na podstawie przepisu art. 14 § 1a Kodeksu postępowania administracyjnego sprawy należy prowadzić i załatwiać na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej. Pisma utrwalone w postaci papierowej opatruje się podpisem własnoręcznym. Pisma utrwalone w postaci elektronicznej opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym lub kwalifikowaną pieczęcią elektroniczną organu administracji publicznej ze wskazaniem w treści pisma osoby opatrującej pismo pieczęcią.

Należy zaznaczyć, że postać papierowa i postać elektroniczna są alternatywnymi, równorzędnymi i równoprawnymi w skutkach formami pisemnymi załatwiania spraw w postępowaniu administracyjnym. W związku z tym brzmienie w § 7 i § 8 ust. 1 rozporządzenia umożliwia wnioskowanie w postaci elektronicznej zainteresowanym podmiotom o wydanie zezwolenia, a także wydawanie zezwoleń przez uprawnione podmioty również w postaci elektronicznej.

Zgodnie z art. 39 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego organ administracji publicznej doręcza pisma na adres do doręczeń elektronicznych (określony w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych), chyba że doręczenie następuje na konto w systemie teleinformatycznym organu albo w siedzibie organu.

W przypadku doręczenia w sposób, o którym mowa w art. 39 § 1 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, pisma doręcza się stronie lub innemu uczestnikowi postępowania na:

- 1) adres do doręczeń elektronicznych wpisany do bazy adresów elektronicznych, o której mowa w art. 25 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych,

⁴ Dz. U. poz. 212, z późn. zm.

⁵ Dz. U. z 2024 r. poz. 572, z późn. zm.

- a w przypadku pełnomocnika - na adres do doręczeń elektronicznych wskazany w podaniu albo
- 2) adres do doręczeń elektronicznych powiązany z kwalifikowaną usługą rejestrowanego doręczenia elektronicznego, za pomocą której wniesiono podanie, jeżeli adres do doręczeń elektronicznych strony lub innego uczestnika postępowania nie został wpisany do bazy adresów elektronicznych.

Reasumując do wydawania decyzji administracyjnych zezwoleń na przejazd pojazdu nienormatywnego na blankiecie zezwoleń zastosowanie będą miały przepisy rozporządzenia w sprawie zezwoleń na przejazd pojazdu nienormatywnego (które określają sposób i tryb wydawania zezwoleń na blankietach zezwoleń) oraz przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego. Do decyzji administracyjnych, zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych wydawanych w postaci elektronicznej zastosowanie mają przepisy ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego.

Z wyrazami szacunku,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu